



Presidenza del Consiglio dei Ministri

UFFICIO PER LA PROMOZIONE DELLA PARITÀ DI TRATTAMENTO E LA RIMOZIONE DELLE
DISCRIMINAZIONI FONDATE SULLA RAZZA O SULL'ORIGINE ETNICA

Oggetto: Procedura per l'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i., con Trattativa diretta attraverso il Me.Pa., del servizio di organizzazione dell'evento del 15 e 16 maggio 2018 nell'ambito della commemorazione del genocidio di Rom e Sinti (Porrajmos).
Determina a contrarre – CIG 74706932E4.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la legge 23 agosto 1988, n. 400 recante la “Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri”;

VISTO il D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 303, “Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59” e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il D.P.C.M. 22 novembre 2010 concernente la disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTO il D.P.C.M. 1 ottobre 2012 recante “Ordinamento e strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri”, e in particolare l'art.16 che individua il Dipartimento per le pari opportunità come “struttura di supporto al Presidente che opera nell'area funzionale inerente alla promozione ed al coordinamento delle politiche dei diritti della persona, delle pari opportunità e della parità di trattamento e delle azioni di Governo volte a prevenire e rimuovere ogni forma e causa di discriminazione”;

VISTO il D.M. 4 dicembre 2012 di riorganizzazione del Dipartimento per le Pari Opportunità, registrato alla Corte dei Conti il 21 gennaio 2013, Reg. 1, Foglio 195;

VISTA la direttiva del Segretario Generale in data 18 settembre 2017 per la formulazione delle previsioni di bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2018 e per il triennio 2018-2020;

VISTO il D.P.C.M. del 15 dicembre 2017 concernente l'approvazione del Bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'anno finanziario 2018;

VISTA la legge 27 dicembre 2017, n. 205 Pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 302 del 29 dicembre 2017 (Suppl. Ordinario n. 62/L). “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018 – 2020”;

VISTO il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 28 dicembre 2017 recante Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e per il triennio 2018 – 2020;

VISTO il D.P.C.M. del 2 febbraio 2018 registrato alla Corte dei Conti in data 10 aprile 2018 - Ufficio controllo atti P.C.M. Ministeri Giustizia e Affari Esteri - reg.ne prev. n. 750, che conferisce al Prof. Luigi Manconi, con decorrenza 24 marzo 2018, l'incarico dirigenziale di Coordinatore dell'ufficio per la promozione della parità di trattamento e la rimozione delle discriminazioni fondate sulla razza e sull'origine etnica (UNAR) del Dipartimento delle Pari Opportunità;

VISTO il D.P.C.M. del 23 febbraio 2018 registrato alla Corte dei Conti n. 438, con il quale è stato modificato l'art. 50, comma 8, lett. c) del Regolamento di autonomia contabile e finanziaria della Presidenza del Consiglio dei ministri relativamente alla soglia per gli affidamenti diretti;

VISTO il decreto del 17 aprile 2018 a firma del Segretario Generale, registrato dai competenti organi di controllo al n. 1397/2018 del 27 aprile 2018, che, nelle more della nomina del Capo Dipartimento delle



Presidenza del Consiglio dei Ministri

UFFICIO PER LA PROMOZIONE DELLA PARITÀ DI TRATTAMENTO E LA RIMOZIONE DELLE DISCRIMINAZIONI FONDATE SULLA RAZZA O SULL'ORIGINE ETNICA

Pari Opportunità, assegna per l'anno 2018 la gestione delle risorse finanziarie, nonché i relativi poteri di spesa afferenti al cap. 537 "Spese per il funzionamento dell'Ufficio per la promozione della parità di trattamento e la rimozione delle discriminazioni fondate sulla razza e sull'origine etnica" del Centro di Responsabilità n. 8 "Pari opportunità" al Prof. Luigi Manconi, Coordinatore dell'Ufficio UNAR;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/24/UE" e s.m.i.;

VISTE le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» approvate dall'ANAC con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

VISTE le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016;

CONSIDERATO che in attuazione della Comunicazione della Commissione Europea n. 173/2011, è stata approvata dalla Commissione Europea con Comunicazione del 22 maggio 2012 la Strategia Nazionale di Inclusione dei Rom, Sinti e Caminanti (2012-2020);

CONSIDERATO che la Strategia Nazionale di Inclusione dei Rom, Sinti, Caminanti (RSC) menziona nei principi generali il tema dell'antigitanismo come "fenomeno storico e culturale complesso, gravido di effetti fortemente negativi sulle condizioni di vita delle popolazioni Rom e Sinte e che - come è noto - è giunto nel corso del Novecento a permettere il compiersi della tragedia del Porrajmos";

CONSIDERATO altresì che la Strategia Nazionale RSC nel fare riferimento all' "...introduzione sistematica del "Porrajmos" nelle iniziative pubbliche dedicate alla memoria dell'Olocausto..." ritiene che esso "... contribuirà al definitivo ingresso nella cultura corrente di tali comunità tra quelle colpite dal dramma dello sterminio";

CONSIDERATO che nelle "finalità e obiettivi generali" della Strategia "...uno dei temi maggiormente evidenziati dalle Comunità RSC e confermato da diversi studi e ricerche è quello dell'identità storico-culturale..." e che la Strategia "...deve da un lato fare fronte al rischio del progressivo depauperamento della memoria, dell'identità e della tradizione culturale delle Comunità RSC, pervenendo dall'altro alla definizione di un focus specifico sulle giovani generazioni RSC che sia in grado di promuovere una autonoma e libera rielaborazione della propria storia, sostenendo altresì la crescita di una generazione RSC protagonista del proprio presente";

CONSIDERATO che la Strategia Nazionale RSC propone di "promuovere e diffondere forme di auto rappresentazione, in qualunque linguaggio, visivo, di scrittura, di testimonianza, di narrazione ed inserire, tra le tematiche delle giornate della memoria e nel lavoro didattico, la conoscenza del



Presidenza del Consiglio dei Ministri

UFFICIO PER LA PROMOZIONE DELLA PARITÀ DI TRATTAMENTO E LA RIMOZIONE DELLE DISCRIMINAZIONI FONDATE SULLA RAZZA O SULL'ORIGINE ETNICA

“Porrajmos”, lo sterminio nazifascista dei RSC”;

VISTA la Risoluzione del Parlamento europeo del 15 aprile 2015 nella quale si ricorda che “...i rom fanno parte della cultura e dei valori condivisi dell’Europa...” e si incoraggiano pertanto “...gli Stati membri ed altri paesi europei ad affrontare la storia dei rom attraverso il dialogo con i cittadini ed i giovani, in particolare il genocidio dei rom durante la Seconda guerra mondiale”;

CONSIDERATO che l’UNAR come Punto di Contatto Nazionale per l’attuazione della Strategia ha promosso negli ultimi anni diverse iniziative di formazione e sensibilizzazione sul tema della conoscenza del Porrajmos, con il finanziamento di progetti, pubblicazioni, il coinvolgimento di giovani attivisti RSC per la conoscenza del genocidio di Rom e Sinti e il contrasto all’antiziganismo;

CONSIDERATO che il Porrajmos in Italia indica la persecuzione subita dalle minoranze linguistiche sinte e rom durante il fascismo e che l’11 settembre 1940 si emanava l’ordine che ribadiva il proposito di combattere la “piaga zingara” attraverso il rastrellamento, l’arresto ed il concentramento di rom e sinti anche di cittadinanza italiana, che il regime cominciò a predisporre una rete di campi riservati agli “zingari” sul territorio italiano e che tra il 1940 ed il 1941 presso Bojano (provincia di Campobasso) giunsero 58 rom e sinti provenienti da tutto il territorio nazionale, successivamente spostati verso il vicino paese di **Agnone** (oggi provincia di Isernia) insieme ad altri cento internati che risultano censiti nelle liste del campo all’inizio del 1943;

CONSIDERATO che il 16 maggio del 1944 le comunità dei Rom e Sinti hanno opposto resistenza nello Zigeunerlager di Auschwitz-Birkenau e che tale data rappresenta per le stesse comunità un valore simbolico ricorrente;

VISTO il Decreto del Capo Dipartimento per le Pari opportunità dell’11 settembre 2017 che prevede l’istituzione formale di una Piattaforma e un Forum delle comunità RSC per facilitare il dialogo tra istituzioni e società civile ed elaborare proposte per contrastare le discriminazioni e l’esclusione sociale dei RSC;

CONSIDERATI gli incontri della Piattaforma Nazionale RSC e del Forum delle comunità dell’11-12 aprile 2018 nei quali è emersa la decisione di organizzare un evento di commemorazione del Porrajmos nei giorni 15 e 16 maggio 2018 con la partecipazione dei rappresentanti della Piattaforma e del Forum delle comunità Rom, Sinti, Caminanti e personalità delle istituzioni;

CONSIDERATO che, alla presenza di varie personalità istituzionali coinvolte a vario titolo, il 15 maggio 2018, presso la Sala Monumentale di L.go Chigi 19, si inaugurerà l’evento che proseguirà con il trasferimento dei partecipanti ad **Agnone (IS)**, località individuata per le peculiarità storiche sopra descritte, dove il 16 maggio è in programma una cerimonia commemorativa ed un dibattito con le autorità locali presso un istituto scolastico del territorio;

CONSIDERATO che da apposita verifica si è potuta accertare l’esistenza sul Mercato Elettronico della PA, all’interno del metaprodotto “Organizzazione e gestione integrata degli eventi”, di operatori economici in grado di fornire servizi di biglietteria (aerea/ferroviaria/altro), prenotazione alberghiera, noleggio bus turistici, organizzazione di catering, fornitura materiale divulgativo e supporto tecnico all’evento;

PRESO ATTO che sul Mepa è attivata la procedura di “Trattativa diretta” indirizzata ad un unico fornitore e rispondente a due fattispecie normative: - affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a) – D.Lgs n. 50/2016; - procedura negoziata senza previa



Presidenza del Consiglio dei Ministri

UFFICIO PER LA PROMOZIONE DELLA PARITÀ DI TRATTAMENTO E LA RIMOZIONE DELLE DISCRIMINAZIONI FONDATE SULLA RAZZA O SULL'ORIGINE ETNICA

pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs. n. 50/2016 e che la prima fattispecie è quella rispondente alla procedura in oggetto;

RITENUTO opportuno, anche per il rispetto del principio di rotazione e per le esigenze di cui sopra, attivare la procedura di affidamento diretto, nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso la “Trattativa diretta” del Mepa alla società Cisalpina Tours SpA che in passato nell'erogazione dei servizi all'Ufficio ha assicurato affidabilità, notevole economicità, puntualità, tempestività, nonché estrema professionalità;

ATTESO che sarà data specifica pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ufficio www.unar.it nella sezione Amministrazione trasparente delle procedure adottate;

CONSIDERATO che la spesa per la suddetta fornitura sarà posta a carico del cap. 537 p.g. 30 “Spese per il funzionamento dell'U.N.A.R.”, Centro di Responsabilità 8 del Bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'anno 2018;

VISTA l'esatta imputazione al citato Capitolo di Bilancio nonché la capienza dello stesso;

DETERMINA

Art. 1

Le premesse di cui sopra formano parte sostanziale ed integrante del presente atto.

Art. 2

Di avviare la procedura per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, mediante trattativa diretta tramite MEPA, del servizio di organizzazione dell'evento previsto per le giornate del 15 e 16 maggio 2018 a Roma e ad Agnone (IS) in occasione della commemorazione del Porrajmos, comprendente servizio di biglietteria (aerea/ferroviaria/altro) prenotazione alberghiera, noleggio bus turistici, organizzazione di catering, fornitura materiale divulgativo e supporto tecnico all'evento;

Art. 3

L'importo dell'affidamento di cui sopra, il cui imponibile sarà inferiore ad € 40.000,00 (da confermare al momento dell'emissione dei biglietti), sarà garantito dalla disponibilità a valere sui fondi di cui al capitolo 537 Pg 30– Centro di responsabilità n. 8 del Bilancio della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Pari Opportunità - per l'anno 2018, che presenta la necessaria capienza.

Art. 4

Di nominare Responsabile Unico del Procedimento il dr. Roberto Bortone – funzionario in servizio presso il Dipartimento per le Pari Opportunità – Ufficio per la promozione della parità di trattamento e la rimozione delle discriminazioni fondate sulla razza o sull'origine etnica, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.

Art. 5

Di precisare, in merito al contratto da stipulare, che:

l'affidamento avrà ad oggetto la fornitura dei titoli di viaggio (ferroviario/aereo/altro) e di pernottamento per le persone meglio specificate nelle tabelle allegate, il noleggio dei bus turistici, prenotazione alberghiera, noleggio bus turistici, organizzazione di catering, fornitura materiale divulgativo e supporto tecnico all'evento, per le motivazioni precisate in premessa;

la finalità che si intende perseguire con l'affidamento in questione è assicurare la massima partecipazione di coloro che hanno aderito al Forum e alla Piattaforma Nazionale Rom, Sinti e Caminanti, agli eventi sopra citati che si svolgeranno il 15 e il 16 maggio 2018, presso le sedi della



Presidenza del Consiglio dei Ministri

UFFICIO PER LA PROMOZIONE DELLA PARITÀ DI TRATTAMENTO E LA RIMOZIONE DELLE DISCRIMINAZIONI FONDATE SULLA RAZZA O SULL'ORIGINE ETNICA

Presidenza del Consiglio dei Ministri ed il Comune di Agnone e garantire la riuscita dell'iniziativa di commemorazione storica del Porrajmos;

le clausole essenziali del contratto sono quelle relative a:

- tempi di consegna dei titoli di viaggio, prenotazione alberghiera e servizi richiesti;
- risarcimento del danno nel caso di inadempimento parziale o totale delle prestazioni, ferma restando la facoltà di dichiarare il contratto risolto di diritto, ovvero l'applicazione di una penale pari al 5% del costo complessivo della prestazione;
- a) termini per le prestazioni che dovranno essere rese in tempo utile per l'utilizzo dei titoli di viaggio e per tutte le prestazioni richieste,
- b) fatturazione che potrà essere emessa solo dopo la dichiarazione di regolare esecuzione delle prestazioni da parte del presente Ufficio,
- c) pagamento della medesima fattura (da emettersi in formato elettronico secondo le vigenti disposizioni) entro 30 giorni dal suo ricevimento,
- d) obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari.

Roma, 4/5/2018

Il Direttore Generale
Prof. Luigi Mancini